

加强律师行业党建，促进律师行业高质量发展

黄贤德

[摘要] 律师行业党建，是社会主义法治建设中的一个重要组成部分，坚持中国共产党的领导，是新时代人民律师所要坚定践行的原则。律师行业是推进全面依法治国的中坚力量，推行律师行业党建，加强党对律师行业的领导，是推动律师行业健康发展的坚实保证，是律师行业进步的唯一正确的道路。

[关键词] 律师行业，中国共产党的领导，全面依法治国，中国特色社会主义法治体系。

一、党对于国家与社会领导地位

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。纵观百年建党历程，尽管我们经历了无数的挫折与磨难，但在党的领导下，我们挫败了强敌，推翻了腐朽的旧中国，建立了一个强大的新中国，并且一步步实现了经济的腾飞，让我们离中华民族伟大复兴的梦想越来越近，以上种种成绩向我们昭示了一个真理：没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族的伟大复兴。

习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习指出：党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。

二、为什么要加强律师行业党建

习近平总书记说过：“人是事业发展的关键因素，队伍建设是律师事业建设发展中最为重要的任务，只有把律师队伍发展好了，我们才有兴业之本，发展之源”。我国的律师队伍自重建以来，在法制建设的道路上发挥着举足轻重的作用，广大人民律师在党的带领下，忠于党，忠于国家，忠于宪法与法律，凭借着良好的道德品质、职业素养以及专业的法律知识，在我国政治、经济、文化，社会以及生态文明的各个领域都发挥了重要的作用，这些都证明了，我国的律师队伍主流是好的，是一支党和人民可以信赖的队伍，但是，律师队伍中也存在着许多不可忽视的内容，律师队伍建设的任务很繁重，而把律师队伍建设好，才能更好的促进我们社会法制的进步。

目前，我国正在推行全面依法治国，努力建成中国特色社会主义法治体系，而要想建设中国特色社会主义法治体系，那就必须坚持党的领导，党的领导是社会主义法治的最根本的保证，我们全面依法治国的目的绝不是要削弱党的领导，而是要加强与完善党的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水平，巩固党的执政地位。律师行业作为建设中国特色社会主义法治体系的中坚力量，更应当保持队伍的纯洁性，律师队伍的建设是关系到律师事业发展的关键性、根本性的问题，这既是一项迫切的现实任务，也是一项长期的战略任务。建设一支有中国特色、有相当数量，有较高素质的律师队伍，是党和国家对于律师工作的期望与要求，是实现律师行业健康发展的基础工程，是建成中国特色社会主义法治体系的一个重要的前提，只有加强对党律师事业的领导，才能确保律师行业沿着正确的方向发展，也才能充分发挥律师队伍在推进依法治国、建设社会主义法制国家进程中的作用。

习近平总书记曾指出，律师行业的政治性、专业性、社会性都很强，要把拥护党的领导、拥护社会主义法治体系作为律师从业的基本要求，从而实现党的组织和党的工作对于律师行业的广泛覆盖。习近平总书记的论述，突出了律师行业党建的重要性，是新时代律师行业党建的方向指南以及基本遵循。加强律师行业党建，是律师工作正确贯彻执行党的路线、方针、

政策，坚持正确政治方向的根本保证。

随着全面依法治国的不断推进，律师事业也迎来了迅速的发展，律师行业的党建工作也取得显著成绩，在党中央的领导之下，律师行业必定能够不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，持续的推进律师行业党建与律师事业发展走向新的胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

三、律师行业党建的具体方向

（一）统一律师行业思想，提高认识；

近些年来，我们律师行业发展迅速，且随着我国依法治国方略的不断推进，律师的工作在国家经济建设与社会生活中的地位以及作用越来越突出。在新的时代条件之下，律师队伍党建工作产生了一些新的问题和情况。一些地方在律师体制转型过程中，对于如何做好律师行业的党建工作没有一个清楚的认识，律师行业的党建工作在一定程度上被忽略和淡化。有些地方“重业务，轻党务”，对于党建工作抱着一种无所谓的态度，认为所里没有党组织，律师事务所照样能够发展壮大，从而导致党的建设以及组织活动被削弱，“党组织没人建，党员没人关”的现象在一些地方还不同程度的存在；少数的党员律师信仰不坚定，党性观念十分单薄，对于党的组织活动积极性不高，没有很好的发挥党员的先锋模范作用，这些问题必须引起高度重视，并采取有效的措施认真的予以解决。

加强律师行业党建工作，要求律师队伍党组织去团结与凝聚广大律师的政治核心，对律师事业的发展进行引导与监督，促进律师自身素质的提高，做到统一大家的思想，使律师队伍树立起共同建设中国特色社会主义的伟大事业的信念，共同为中国特色社会主义法治体系的建设付出自己的力量。

律师行业是党的工作的一个重要阵地，党员律师作为社会法律工作这，广泛解除社会的方方面面，对于密切党同广大人民群众的关系，扩大并巩固新形势下党的群众基础发挥着日益重要的作用，所以只有加强对律师事业的领导，才能保证律师事业沿着正确的方向发展，也才能充分发回律师队伍在推进依法治国，建设社会主义法治国家中的作用，为此，我们必须加强律师行业的思想教育，让律师队伍充分学习中国特色社会主义理论，让律师行业紧紧地团结在党的周围，清楚地认识到自己的定位，成为一支贯彻党的路线、方针政策队伍。

（二）实现党的组织和党的工作对于律师行业的广泛覆盖；

实现党的组织和党的工作对于律师行业广泛的覆盖是律师行业党建工作的基石。习近平总书记曾经强调过，新时代党的组织路线要以组织体系建设为重点。要加强党的基层建设，扩大基层党的组织覆盖与工作覆盖。律师行业作为推进全面依法治国中不可忽视的一股力量，更要实现党的组织覆盖以及工作覆盖。党组织的全面覆盖最重要的是加强基层党组的建设，特别是某些经济不太发达城市的律所的党组建设。现在，全国大概有律师3万多家，其中1万多家律所建立了党支部，律师行业党建的格局基本上形成了，党建组织架构也已经基本建立。党的工作广泛覆盖同样要针对那些尚未建立基层党组的律所，这些律所肯因为种种原因没有建立基层党组，但是对于这些组织同样要开展党的教育等工作。对于那些党员人数不足的律所，当地的司法局党委应当进行统一安排，指派有相关工作经验的党员到律所里协助其进行党建工作，同时还要尽可能的吸纳优秀的律师人才加入党组织中，使其建成自己的基层党组织。我们最终的目标应当是“律师事务所开到哪，党组织就覆盖到哪”，这是一项艰巨的任务，但是“艰难困苦，玉汝于成”。

（三）确保律师工作的政治性、发挥律师队伍的专业性，拓展律师事业的社会性。

确保律师工作的政治性，发挥律师队伍的专业性、拓展律师事业的社会性是新时代律师行业党建的工作重点。为了完成这一工作重点，我们要保证律师行业的纯洁性，因为政治性也是律师工作的一个重要的属性，律师行业的业务内容有着带着很强的政治内容，所以为了保证律师行业的纯洁，我们应当加强律师行业政治方面的引导，发挥党组织在目标、人才、资源、管理等方面的事，保障律师行业沿着正确的政治方向前进，始终与国家和人民的步伐保持一致。当然，律师行业的党建也免不了要发挥律师行业本身的专业优势，要推动律师们通过其专业的优势及执业的经验在全面依法治国，维护人民群众的合法权益等方面发挥其应当发挥的作用。律师行业是我们国家法治建设的重要参与者，所以我们要充分拓展其社会工作，推动律师们积极的参与到社会建设中来，对于政府工作中专业性较强的领域，可以让律师行业为其提供相关的咨询，从而减轻政府的工作压力，还应当推动律师行业积极的提供社会公益服务，为弱势群体提供相应的法律援助，从而促进社会发展。

四、律师行业党建工作面临的挑战

（一）党组织没有达到全面覆盖，导致党组织的作用发挥不充分；

目前，党组织的作用发挥不充分是律师行业党建工作首先要面对的问题。因为，律师行业的党建覆盖率并不是很高。根据相关的数据表明，北京地区首先实现了党建覆盖率99%以上，党建工作完成的比较出色，但是在其他的省份，有相当一部分的律所还并没有建立起自己的党支部，该原因可能是当地经济不是特别发达，可能是因为律所党员人数不足，没有达到建立党支部的条件，因此，实现党组织的全面覆盖是我们要持续进行的基础性工程。再者就是在一些已经实现党的组织和工作覆盖的律师事务所存在党建和所建脱节的情况。从相关的研究数据表明，省级律协、市级律协到县（区）级律协的行业党建和行业管理结合度呈现出逐渐递减的趋向；很多律所将党建工作与自身的业务工作严重割裂，导致律所的党建工作被边缘化，无法达到党建工作的目的。还有的律师事务所将所内的党员律师与非党员律师分开管理，使得党建工作无法很好的融入到律所的平常工作当中，律所党建与所建工作的割裂会严重影响党建工作的进行。当前律所的党建想要融入律师的日常工作还是相当困难的，尤其是党建在律所管理和发展中的角色定位不明确，不能很好的调动所内的人力物力，党的组织对律所缺乏有效的参与决策力、组织动员能力和监督执行力，无法发挥党组织对律所的领导和指导作用。

（二）行业党建工作制度不健全；

根据相关数据表明，有相当一部分律所在党建工作上存在着制度不健全的问题。一方面，少部分律所在开展行业党建工作中对于制度建设不是很在意，就算在一些党建工作做得比较好的地方也没有一个很好的制度支撑，没有一个制度的保障会使律师党建工作朝着不好的方向发展，从长期来看会不利于党建工作的发展。另一方面，有些律所会照搬照抄一些机关单位的党建制度，但是由于律师行业的党建跟机关单位的党建有很大一部分是不同的，而且律师行业本身就具有很强的专业性与社会性，它的地位性质等也与机关单位不相同，因此，机关单位的党建制度并不适合律师行业，最终也导致了这些使用机关单位党建制度的律师发生水土不服的情况，没有得到有效的成果。

五、全面提升律师行业党建工作水平的对策建议

对于上述律师行业党建中存在的一些问题，本文提出了以下几点建议作为参考。

（一）严密组织体系，突出政治建设；

严密组织体系，建强律师行业党组织战斗堡垒。针对某些省份党建工作覆盖率低的问题，要做到上层党组织与下层党组织之间的协调对接，通过上层党组织的帮助与发展来带动下层党组织的建设。要加强律师行业党建，让党的组织和工作在管理、改革等各个方面充分发挥领导作用。各级党委要发挥其带头作用，主动承担在党建工作中的责任，把党建工作领导体制以及工作的机制融入进律师行业的工作中去，还要发挥党组织统揽全局的作用，让党组织为律师行业的改革发展谋划全局，确定总体的方向，让律师行业的党组织成为宣传党的主张与思想，贯彻党的主张的前沿阵地¹。

（二）健全长效机制，推动律师行业党建工作深入发展。

第一项是建立一个长效的思想教育机制，使律师行业思想教育朝着长期发展，建立并且健全相应的制度，比如分析评估制度、基层联系点制度等，让思想政治教育日常化，常态化。第二项是建立律师党员教育培训制度，要做到每年进行一次教育培训，对于律师行业的党员律师，律师中的积极入党积极分子等人员进行长期的培训，从而推动律师行业业务水平的提高一级律师党员队伍整体素质的提升。第三项是建立健全党内的激励机制，如果党员律师在思想及生活中有什么困难的，我们要积极的帮助其解决，并且我们还要充分的发扬党内民主，让党员律师们平等的参与党内活动的讨论与落实，让党员律师们共同来管理党内的事项，为其参与政治活动搭建一个良好的平台。我们还要宣扬党员律师中的先进事迹，展示党员律师的良好风采。第四是积极的探讨新时代下如何加强与改进律师行业的党建工作。律师行业的党建要从实际出发，贴近人民群众，要牢牢的把握政治核心作用这个根本，并且我们还要立足与社会发展的需要，全面加强党的四个建设。要从建立健全党建工作的长效机制出发，加强律师行业党建工作的制度创新，提出新思路，探索新的道路，让律师行业的党建工作始终体现出时代性，并且充满创造性。

六、结语

我国正在全面推行依法治国，律师行业在全面依法治国中发挥的作用不容小觑，所以我

们更要保持律师行业思想的纯洁性，让律师行业与党的步伐保持一致，在党的领导下发挥自己对于法律方面的专业见解，最终共同促进法治社会的建成。本文对于目前律师行业党建工作中存在的问题，以及前进的方向进行了细微的探讨，希望对律师行业的党建工作带来一定的启发，为我国的法治进程贡献一份微薄之力。

作者单位：安徽益上律师事务所

参考文献

[1] 金成波、张航、董国林：《律师行业党建的时代方位与优化进路》，《中国司法》，2019年第12期，第105页。